

UCHWAŁA Nr 3.c./294/2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 10 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sierpc projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
 - Iwona Jagodzińska

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Sierpc projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2025 roku zarządzeniem Nr 145/Fn/24 Wójta Gminy Sierpc z dnia 14 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa i ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- a) dochody w wysokości 50.522.403,30 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 41.080.111,75 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 9.442.291,55 zł
- b) wydatki budżetu w wysokości 51.787.805,57 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 38.238.647,87 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 13.549.157,70 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w opiniowanym projekcie zaplanowano środki na doszktałcenie i doskonalenie nauczycieli poniżej 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, przez co nie wypełniono dyspozycji art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn.zm.), który stanowi, cyt. *„W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli”*.

Ponadto stwierdzono rozbieżność w zakresie planowanych kwot wydatków majątkowych w dz. 801 pomiędzy załącznikami nr 2 pn. „Wydatki” i 2b pn. „Wydatki majątkowe” a załącznikiem nr 8 pn. „Wydatki inwestycyjne Gminy Sierpc na 2025 rok” do projektu uchwały budżetowej.

W zał. nr 8 do projektu uchwały budżetowej nie ujęto następujących zadań inwestycyjnych:

- „Poprawa nawierzchni betonowej przy Szkole Podstawowej w Bledzewie” w kwocie 13.000,00 zł,
- „Zakup i montaż ogrodzenia przy Publicznym Przedszkolu w Studzieńcu” w kwocie 20.000,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 2.220.402,27 zł oraz rozchody w wysokości 955.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na zapisy § 4 projektu uchwały budżetowej, w którym określono limit zobowiązań z tytułu *kredytów* zaciąganych na spłatę wcześniej

zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji w kwocie 955.000 zł podczas gdy w 2025 roku nie są planowane przychody z tego tytułu.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono:

- dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wyżej wymienione rezerwy mieszczą się w granicach ustawowych progów.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji w podziale na dotacje podmiotowe oraz dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w zał. nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2025 r.” w części dotyczącej dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację dla podmiotu tj. Koła Gospodyń Wiejskich z terenu gm. Sierpc zamiast wskazać konkretne zadanie publiczne do realizacji w formie dotacji.

Na podstawie art. 221 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego *dotacje celowe na cele publiczne*, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2024r., poz.1491).

Projekt uchwały budżetowej zakłada **deficyt** w wysokości **1.265.402,27 zł**, który stanowi 2,51% planowanych dochodów.

Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.265.402,27 zł.

Zaplanowane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego